

04.05.2009.

Об опубликовании СПЕЦДОКЛАДА Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе по проверке информации о грубых нарушениях прав колхозников, содержащейся в статье депутата Совета муниципального района «Заполярный район» Безумова Н.А. «Пришло время перемен».

22 февраля 2008 года на имя Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе (далее – Уполномоченный) от депутата Совета муниципального района «Заполярный район» Безумова Николая Александровича поступила статья «Пришло время перемен» (копия статьи содержится в приложении к Спецдокладу), подготовленная им для опубликования в Официальном бюллетене Заполярного района и не вышедшая в свет по независящим от него причинам. В сопроводительном письме Николай Безумов указал, что считает информацию и проблемы, затронутые в статье, общественно важными для жизни округа, требующими оперативного и серьезного реагирования со стороны органов власти и населения Ненецкого автономного округа.



Ознакомившись со статьей, Уполномоченный пришел к выводу о том, что статья Николая Безумова содержит информацию о нарушениях прав человека и гражданина, имеющих особое общественное значение, и в соответствии со статьей 17 Закона НАО от 02.10.2006 № 760-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе» (далее – закон округа об Уполномоченном) принял по собственной инициативе меры по проверке изложенных в статье фактов и соответствующие меры в пределах своей компетенции.

В дальнейшем проверка производилась в условиях взаимного предоставления информации и документов, поступающих или имеющихся как у Уполномоченного, так и у Николая Безумова. В Спецдокладе рассмотрены все имеющиеся в распоряжении Уполномоченного документы и информация.

В соответствии с частью 1 статьи 18 закона округа об Уполномоченном, Уполномоченный обратился за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению, в Прокуратуру НАО, а также к другим компетентным государственным органам и должностным лицам округа, Архангельской области, других субъектов Российской Федерации. Уполномоченным также были предприняты попытки запросить информацию непосредственно в СПК РК им. В.И. Ленина. Руководством колхоза Уполномоченному было отказано в предоставлении какой-либо информации. При проведении проверки была получена обширная информация, представляющая, по мнению Уполномоченного, высокий общественный интерес и позволяющая делать некоторые выводы, характеризующие общие проблемы сельскохозяйственных кооперативов Ненецкого

автономного округа и выходящие за рамки проводимой проверки. Именно поэтому результаты проведенной проверки и поступившая в ходе ее проведения информация, выводы и рекомендации были оформлены в виде опубликованного Спецдоклада Уполномоченного.

Спецдоклад построен на запросах Уполномоченного, на ответах компетентных органов и должностных лиц, на материалах, поступивших в компетентные органы и содержащихся в материалах проведенных ими проверок, на анализе действующего законодательства, на информации, полученной Уполномоченным при непосредственном общении с гражданами. В приложениях приведены копии судебных решений, вступивших в законную силу, предметом которых стали иски СПК РК им. В.И. Ленина, СПК РК «Андег», НО «Ненецкий рыбаколхозсоюз», ООО «Ненецкий рыбакосоюз» к автору статьи Николаю Безумову и его помощнику Владимиру Коровину с требованиями о признании несоответствующими действительности и порочащими деловую репутацию сведений, указанных в статье «Пришло время перемен» и взыскании репутационного вреда.

Информация о событиях, сопровождавших его подготовку

Опубликование статьи «Пришло время перемен» депутату Совета Заполярного района Николаю Безумову стоило не только затрат денег, нервов и здоровья, но и рабочего места. Он дважды был уволен с работы и сейчас является безработным. Помимо этого Николай Безумов по требованию председателей рыболовецких колхозов Ненецкого АО, входящих в некоммерческую организацию «Ненецкий рыбаколхозсоюз», в январе 2009 года решением Политсовета Ненецкого регионального отделения Партии «Единая Россия» был исключен из ее рядов. По мнению Николая Безумова его увольнения с работы и невозможность найти новое место работы также являются результатом мести руководства НО «Ненецкий рыбаколхозсоюз» за опубликование статьи.

Против депутата Совета Заполярного района и Уполномоченного по правам человека в Ненецком АО Бориса Дульнева была развернута настоящая информационная война. Она сопровождалась «гневными», но практически анонимными коллективными обращениями и письмами в правоохранительные органы и в органы власти, блокированием любой информации о состоянии дел в период проведения проверки, о ходе судебных заседаний в местных печатных СМИ. В неустанных личных контактах формировалось «негативного» мнение о действиях Уполномоченного, да и обо всей его деятельности в целом, среди руководителей и чиновников органов государственной власти и местного самоуправления, депутатов округа и муниципальных образований, у населения, в правоохранительных органах. Умело использовалось все – и искренняя личная неприязнь, и производственные противоречия, и конфликты интересов, и корыстные интересы. Главными аргументами в этой кампании дискредитации были обвинения в организации рейдерской группы во главе с Уполномоченным, имевшей целью не то захват рыболовецких колхозов округа, не то развал или захват их рыбаколхозсоюза, обвинения в неумеренных амбициях и запросах, бездеятельности и т.п. Апогеем этой кампании стал поочередный выпуск рыболовецкими колхозами округа под разными названиями, но с одинаковым содержанием, собственных «корпоративных» газет с оскорблениями и клеветой. «Корпоративные» газеты были выпущены в начале 2009 года. Досталось не только Уполномоченному, депутату и его помощнику, но и их прошлому и настоящему, родственникам, а также всех, кто имел неосторожность каким-то образом оказаться на их жизненном пути рядом и имел отношение к рыболовецким колхозам.

Вся эта огромная работа дала результат. Руководству рыбколхозсоюза удалось сформировать негативное, а зачастую и откровенно враждебное отношение и к депутату, и к Уполномоченному среди части руководства исполнительной власти округа и среди окружных депутатов. Поэтому «лидеры рыболовной отрасли» округа пошли ва-банк.

По имеющейся информации, те же самые председатели рыболовецких колхозов обращались в Политсовет Ненецкого регионального отделения Партии «Единая Россия» с требованием принять решение, обязывающее депутатов окружного Собрания, входящих во фракцию «Единой России» в окружном парламенте, инициировать процедуру выражения недоверия Уполномоченному и досрочного прекращения его полномочий на этом основании. Региональный Политсовет ЕР большинством голосов высказался против этого предложения. До назначения на должность Уполномоченного Борис Дульнев являлся членом ЕР и долгое время работал в исполкоме регионального отделения, участвовал в подготовке и проведении избирательных кампаний партии в округе.

Желания убрать первого Уполномоченного по правам человека в Ненецком АО, проработавшего чуть более года, у руководства Ненецкого рыбколхозсоюза это решение Политсовета не убавило. Незадолго до мартовских выборов в окружной парламент 11 депутатов из 18 подписали требование о досрочном прекращении его полномочий. Для снятия Уполномоченного с должности не хватило всего одного голоса. Буквально на своей последней сессии рыбоколхозному депутатскому лобби удалось провести поправки в окружной закон об Уполномоченном, упрощающие эту процедуру, и снизившие порог отзыва с двух третей голосов депутатов до половины. Снять Уполномоченного не удалось по причине вступления в силу поправок уже после даты проведения выборов. Формально этот вопрос по-прежнему не снят. Сильно обновившийся депутатский корпус этой проблемой пока не озабочен и занят решением других проблем.

Ссылки по теме:

<http://www.baltinfo.ru/news/74985/> «Уполномоченный по правам человека в НАО получил «черную метку»

<http://www.regnum.ru/news/1145557.html> «Что снизило процент голосов, полученных "Единой Россией" в Ненецком АО?»

http://www.news29.ru/sd_n.php?newsid=2440 «Золотая рыбка»

http://myarh.ru/news/misc/2009/03/03/77235/Goreyurist_bore_za_prava_deputata/ «Горестный юрист, борец за права депутата»

http://www.n-mar.ru/2009/02/17/lovlja_rybki_v_mutnoj_vodice.html «Ловля рыбки в мутной воде»

http://www.n-mar.ru/2009/02/17/gopstop_my_podoshli_izza_ugla.html «Гоп-стоп! Мы подошли из-за угла»

<http://www.n-mar.ru/2009/02/13/borjakuklovod.html> «Боря-кукловод»

<http://www.regnum.ru/news/1117042.html> «Партийные списки кандидатов в депутаты Ненецкого АО»

<http://www.rusnord.ru/27564> «Куда пропадают миллионы ненецких рыбколхозов?»

<http://www.rusnord.ru/27550> «Ненецкий самодур»

<http://www.nvinder.ru/?id=2108> «Ловись, рыбка!»

http://www.n-mar.ru/2008/12/12/vremja_reshitelnykh_del.html «Время решительных дел»

<http://www.rusnord.ru/27308> «Призрак бродит по Заполярью»

<http://www.rusnord.ru/27144> «Игра по крупному» или кому мешает губернатор НАО Потапенко»

<http://www.rusnord.ru/27011> «Нарьян-Мар-баши»

<http://www.nvinder.ru/index.php?id=770> «Тянет порулить»

<http://ombudsman-nao.ru/index.php?act=Page&Id=58> ответ Уполномоченного в газету Нарьяна вындер на статью А. Руднева «Тянет порулить»

<http://www.zaks.ru/new/archive/view/43724> «Омбудсмена НАО выставили за порог»

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе