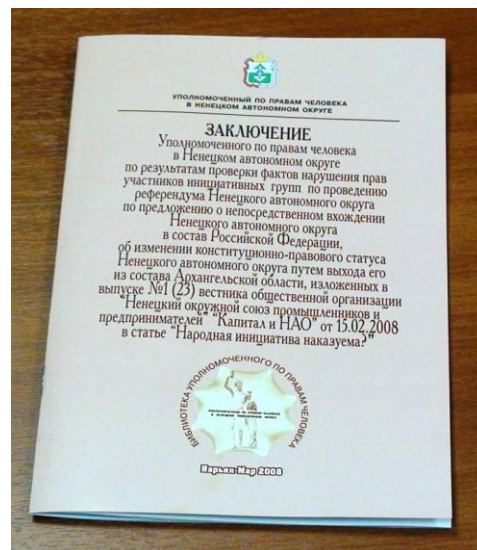


27.04.2009

Об опубликовании ЗАКЛЮЧЕНИЯ Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе по результатам проверки фактов нарушения прав участников инициативных групп по проведению референдума ненецкого автономного округа по предложению о непосредственном вхождении Ненецкого автономного округа в состав Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса Ненецкого автономного округа путем выхода его из состава Архангельской области, изложенных в выпуске № 1 (23) Вестника общественной организации «Ненецкий окружной союз промышленников и предпринимателей» «Капитал и НАО» от 15 февраля 2008 года в статье «Народная инициатива наказуема?»

В начале 2008 года Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе Борисом Дульневым была принята к рассмотрению информация, опубликованная в выпуске № 1 (23) Вестника общественной организации «Ненецкий окружной союз промышленников и предпринимателей» «Капитал и НАО» от 15 февраля 2008 года (далее – Вестник «Капитал и НАО»).

В опубликованной информации содержались факты, указывающие на нарушения прав жителей Ненецкого округа – участников инициативных групп по проведению референдума на территории Ненецкого округа.



По результатам проведенной проверки Уполномоченный пришел к выводам о том, что:

1. **Законные основания** у участников инициативных групп для выдвижения инициативы проведения референдума по указанным ими вопросам на момент формирования этих групп **отсутствовали**.

2. Избирательной комиссией Ненецкого автономного округа **нарушений действующего законодательства** при приеме документов и вынесении решений после их рассмотрения **допущено не было**.

3. **Факты оказания давления** на некоторых членов инициативных групп по проведению референдума с категорическим требованием их выхода из состава указанных групп **имели место**. Как минимум **такое давление оказывали конкретные, но не установленные сотрудники милиции** окружного УВД.

4. Федеральный конституционный закон «О порядке изменения конституционно-правового статуса субъекта РФ», предусмотренный частью 5 статьи 66 и частью 1 статьи 137 Конституции Российской Федерации до настоящего времени **не принят**. Работа над проектом этого закона фактически **не ведется**, что создает ощутимый пробел в федеральном конституционном законодательстве и нарушает права граждан и субъектов Российской Федерации на возможное изменение конституционно-правового статуса их субъекта, предусмотренное Конституцией Российской Федерации, в силу законодательной неурегулированности указанной процедуры.

По результатам проведенной проверки Уполномоченный рекомендовал жителям Ненецкого автономного округа, учитывая рассмотренные в Заключении обстоятельства, не выступать с подобными инициативами и не инициировать создание таких инициативных групп по проведению референдума до изменения в этой части федерального конституционного законодательства.

Тем жителям Ненецкого округа, кто действительно уверен в необходимости создания нового субъекта РФ или в необходимости изменения конституционно-правового статуса Ненецкого округа, Уполномоченный рекомендовал использовать другие варианты действий, предусмотренные Конституцией РФ, действующим законодательством. Исходя из того, что инициатива в обоих случаях на уровне региона находится в руках высших органов власти субъекта, Уполномоченный предложил заинтересованным гражданам непосредственно обращаться со своими предложениями к главе Администрации, к Собранию депутатов Ненецкого округа.

Уполномоченный напомнил также жителям Ненецкого округа о возможности использования потенциала представительных органов муниципального района и городского округа, имеющих право законодательной инициативы по внесению проектов законов в Собрание депутатов.

Также Уполномоченный посоветовал жителям Ненецкого округа, являющимся членами политических партий, решать эти вопросы в своих региональных отделениях и принимать решения на партийных конференциях, давать соответствующие поручения своим фракциям или отдельным депутатам в представительных органах Ненецкого округа.

Уполномоченный в Заключении высказал также мнение о том, что создание инициативных групп по проведению референдума в Ненецком округе по указанным вопросам явилось следствием либо искреннего недопонимания правовой части этого вопроса организаторами этих групп, либо намеренной политической акцией организаторов, безответственно спекулировавших на важной и болезненной для многих жителей округа теме для решения неких собственных задач. В любом случае, констатировал Уполномоченный, основная масса участников инициативных групп,

присоединившихся к организаторам, в результате понесла ощутимый моральный и психологический урон.

Субъектам законодательной инициативы Ненецкого округа Уполномоченный рекомендовал инициировать продолжение разработки на федеральном уровне или самостоятельно разработать проект Федерального конституционного закона «О порядке изменения конституционно-правового статуса субъекта РФ», предусмотренного частью 5 статьи 66 и частью 1 статьи 137 Конституции Российской Федерации, и внести его в установленном порядке в Государственную Думу ФС РФ.

Органам государственной власти, должностным лицам, правоохранительным органам округа и их сотрудникам в своем Заключении Уполномоченный напомнил о том, что в соответствии с Конституцией РФ **человек, его права и свободы являются высшей ценностью**. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются **обязанностью государства**, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения **обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и ее законы**, что права и свободы человека и гражданина являются **непосредственно действующими, определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления** и обеспечиваются правосудием.

Уполномоченный указал чиновникам и сотрудникам правоохранительных органов на необходимость строго руководствоваться указанными положениями Конституции РФ, не допускать их неисполнения коллегами и руководством, принимать установленные законом меры для прекращения таких действий, выявления виновных и привлечения их к установленной законом ответственности.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе