

26.01.2009. Нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти Архангельской области в отношении Ненецкого округа и его жителей, не могут применяться!

Это вызвано тем, что эти документы в официальном порядке не публикуются на территории Ненецкого округа. Так считает Уполномоченный по правам человека в Ненецком автономном округе Борис Дульнев.

В соответствии с действующим законодательством Архангельской области основным и наиболее массовым областным официальным печатным изданием, предназначенным для опубликования областных нормативно-правовых актов, является газета «Волна». Уже второй год Архангельская область исполняет отдельные государственные полномочия на территории Ненецкого АО. Эти полномочия затрагивают вопросы социальной сферы, компенсационных выплат различным категориям населения округа, финансирования муниципальных образований, заработных плат работников муниципальной бюджетной сферы. Единственным источником официального опубликования соответствующих правовых актов до настоящего времени является областная газета «Волна».

В прошлом году на газету «Волна» было можно подписаться в НАО. В розничной продаже она отсутствовала. По данным ФПС РФ по НАО в прошлом году у «Волны» в округе было 16 подписчиков. В 2009 году оборвалась и эта тонюсенькая информационная ниточка. Выяснилось, что «Волна» не была зарегистрирована как межрегиональное периодическое печатное СМИ и распространялась на территории НАО незаконно. За это редакция газеты была наказана уполномоченным органом. В настоящее время редакция предпринимает усилия по срочной перерегистрации издания. Ситуация осложняется еще и тем, что в конце прошлого года областные власти решили реорганизовать свои печатные СМИ, объединив некоторые из них, в том числе и газету «Волна» в один издательский дом «Двина». В связи с этим деятельность редакции на некоторое время фактически оказалась приостановленной.

Борис Дульнев считает, что правовые акты Архангельской области, касающиеся прав и свобод жителей Ненецкого округа подлежат обязательному опубликованию в окружной общественно-политической газете «Няръяна вындер», так как в противном случае власти Архангельской области нарушают положения части 3 статьи 15 Конституции РФ, утверждающей обязательность официального опубликования законов и любых нормативно-правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан. В соответствии с той же частью статьи Конституции РФ неопубликованные законы и другие нормативно-правовые акты, затрагивающие права и свободы граждан, не могут применяться.

Соответствующие письма направлены Уполномоченным в органы государственной власти Архангельской области, в Управление юстиции по Архангельской области и НАО и в областную Прокуратуру.

Не опубликование областных нормативно-правовых актов в отношении НАО, затрагивающих права и свободы граждан, проживающих на территории округа, уже повлекло нарушение прав жителей округа и их обращения к Уполномоченному. В первую очередь это коснулось изменения порядка реализации права проезда жителей НАО к месту лечения и обратно за счет средств областного бюджета. Постановление Администрации Архангельской области от 17.12.2007 № 220-па, которым этот порядок был установлен, не было доведено до жителей округа. В результате этого имели место факты неоднократного отказа территориального отдела по НАО Управления социального обеспечения Архангельской области в компенсации оплаты стоимости авиабилетов жителям НАО, прошедшим обследования и лечение в лечебных учреждениях области по направлениям лечебных учреждений округа.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе