



БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе

www.ombudsman-nao.ru

ОБ ИНСТИТУТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций, принятой в 1989 году, подтверждается, что дети, в силу своей уязвимости, нуждаются в особой заботе и охране. Впервые на международном уровне ребенок провозглашен полноценной и полноправной личностью, самостоятельным субъектом права. С 1989 года Российская Федерация является участницей Конвенции о правах ребенка.

Правовая основа гарантий прав ребенка заложена в Конституции РФ. В части 1 статьи 17 закреплено положение о том, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Согласно части 1 статьи 45 защита прав и свобод гарантируется, включая многообразные формы и способы осуществления этой задачи. Все это относится и к правам ребенка. Ключевой в отношении гарантий прав ребенка следует считать статью 38 Конституции, согласно которой материнство, детство и семья находятся под защитой государства.

Однако до недавнего времени права ребенка не являлись объектом пристального внимания государства и гражданского общества, поскольку негласно считалось, что гарантий осуществления и защиты прав человека и гражданина в целом достаточно для того, чтобы обеспечить условия защиты прав ребенка. При этом не учитывалось то, насколько уникально время детства, и как кардинально отличаются возможности человека защищать свои права в детском возрасте и в возрасте совершеннолетия.

Особенностью государственной политики России в области защиты прав ребенка является то, что она неразрывно связана с проводимой политикой в отношении института семьи. Между тем, защита семьи и защита прав ребенка не являются тождественными категориями и взаимозаменяемыми понятиями. Часто, к сожалению, ребенка необходимо защищать от его собственной семьи.

Как показывает практика развитых стран, а также опыт работы уполномоченных по правам ребенка в регионах Российской Федерации, простым и доступным средством, существенно влияющим на качество системы защиты прав ребенка, является институт уполномоченного по правам ребенка.

В заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка ООН к третьему периодическому докладу Российской Федерации на 40 сессии Комитета Россия критикуется за отсутствие федерального крыла института уполномоченного по правам ребенка и низкую активность в развитии региональных институтов уполномоченных по правам ребенка. Комитет рекомендует государству-участнику «продолжать его усилия по созданию управлений региональных уполномоченных по правам ребенка во всех регионах и обеспечить наделение их достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами, с тем, чтобы они могли эффективно выполнять свои функции. Кроме того, он рекомендует государству-участнику уделить дополнительное внимание созданию федерального управления уполномоченного по правам ребенка».

По материалам сайта Ассоциации уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации



Уполномоченный по правам ребенка в Москве будет помогать защищать права детей омбудсмену НАО

На днях состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка в Москве Алексея Голованя и Уполномоченного по правам человека в Ненецком округе Бориса Дульнева, где было принято решение о взаимодействии.

Эта встреча не была случайной. Дело в том, что институт Уполномоченного по правам человека в Ненецком округе фактически совмещает в себе функции двух государственных органов округа – Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка. Приоритет отстаивания и защиты прав ребенка и, особенно, детей-сирот отдельно оговорен в окружном законе.

«Интерес к деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Москве вполне понятен, - пояснил Борис Дульнев, - в столице наработан большой опыт такой работы. Такой институт существует в Москве уже около 8 лет и все это время его возглавляет Алексей Головань». Алексей Головань является признанным авторитетом в вопросах защиты прав ребенка и в России, и в мире. Он возглавляет Ассоциацию Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Во время встречи уполномоченные проинформировали друг друга о своей работе и имеющихся проблемах, обсудили вопросы вступления Уполномоченного по правам человека в Ненецком округе в Ассоциацию Уполномоченных по правам ребенка в РФ, договорились о дальнейшем взаимодействии и сотрудничестве. Алексей Головань предоставил Борису Дульневу большое количество методической, учебной, просветительской литературы, международных правовых актов в области защиты прав ребенка.

«Я особенно благодарен Алексею Ивановичу за несколько комплектов официально изданных сборников Международных документов по вопросам обеспечения и защиты прав ребенка, - отметил Борис Дульнев. - Это серьезная помощь, т.е. в соответствии с Конституцией РФ подписанные Россией международные соглашения, договоры, конвенции в области прав и свобод граждан действуют и применяются в РФ, но доступ к официально опубликованным их текстам весьма затруднен, особенно в таких местах, как Ненецкий округ. Поиск официальных текстов этих документов на русском языке в справочно-информационных правовых системах и в сети Интернет также представляет большую проблему».

Соб.инф.

Борис Дульнев: Каждому ребенку нужен дом, где его любят и ценят

Интервью уполномоченного по правам человека в НАО Бориса Дульнева ведущей программы “Гостиная” на Дорожном радио “Нарьян-Мар FM” Марию Владимировой.

М.В.: Борис Николаевич, в других регионах работают специальные Уполномоченные с детьми, почему в нашем округе нет такого института?

Б.Д.: - Да, в других регионах РФ работают Уполномоченные по правам ребенка - это более, чем в пятидесяти субъектах Российской Федерации. Мои коллеги работают более, чем в сорока субъектах РФ, но везде складывается индивидуальная специфика, поэтому в некоторых регионах, также, как у нас, на Уполномоченных по правам человека возложены в том числе функции по исполнению обязанностей Уполномоченных по правам ребенка.

- То есть должность правильно звучит – Уполномоченный по правам человека и ребенка в Ненецком округе?

- Если брать с юридической точки зрения, то, наверное, это было бы вернее для нас и для нашего округа. А так наши законодатели в субъектах РФ исходят из того, что дети тоже люди, что тоже правильно, и Уполномоченный по правам человека вполне в своей деятельности может охватывать и этот сегмент деятельности. Хотя, наверное, это не совсем правильно. Насколько я смог убедиться, работая полтора года, это достаточно самостоятельный сегмент правоотношений, дети – очень специфичные люди в силу возрастных и физиологических особенностей. Им гораздо сложнее защищать свои права, чем взрослым людям. Для этого требуется отдельная работа в обязательном порядке, она подразумевает более активное взаимодействие именно с этой категорией наших несовершеннолетних граждан.

- Тем не менее, если они к Вам обращаются, я больше, чем уверена, что Вы им не отказываете в помощи, несмотря на то, что специфика другая.

- Конечно, не отказываем. Но подумайте сами, маленький ребенок не придет к нам самостоятельно, поэтому обращения, которые у нас были в течение того времени, пока мы работаем, в основном это обращения взрослых людей, которые обращаются в интересах детей. Это либо их законные представители – родители, опекуны, близкие родственники, либо представители официальных органов местного самоуправления, которые занимаются вопросами детей, которые обращались за содействием в решении вопросов именно детей. А из самих детей - в основном, взрослые люди

из категории бывших детей-сирот, те, которые уже стали взрослыми, у которых возникают вопросы, проблемы, которые они не разрешили, когда были детьми до 18 лет.

- С вопросами какого характера чаще всего обращаются?

- Наибольшее количество обращений – это вопросы, связанные с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Как я уже сказал, это либо взрослые люди, либо те, кто в ближайшее время станет взрослыми. Вторая категория вопросов - о взаимоотношении родителей со своими детьми, у нас были и такие обращения, когда родители находятся в разводе, между ними имеются какие-то проблемы, для того, чтобы не страдали интересы ребенка. Как правило, эти вещи решаются в судебном порядке, и даже в судебном порядке не все возможно, к сожалению, надлежащим образом исполнить. С этим не могут справиться судебные приставы. Этот вопрос остается на совести взрослых людей. И третья категория вопросов – вопросы, связанные с системой образования, с предоставлением социального обеспечения. Это касается детей-инвалидов, как правило.

- Борис Николаевич, совсем недавно у нас в округе начал работу детский «телефон доверия». Вы будете принимать участие в работе Совета, который будет обрабатывать поступившие жалобы?

- По крайней мере, мы обратились в окружную Администрацию, в центр «ДАР» с предложением о взаимодействии, поскольку, честно говоря, мы узнали об этом из информации, переданной вашей телерадиокомпанией, этап становления как-то нас миновал. Надеюсь, что дальше все-таки таких вещей происходить не будет.

- Я думаю, как приставка у Вас “по правам ребенка” появится, тогда, наверное, будут оперативно информировать...

- Этот слоган есть на всей нашей агитационной продукции, он у нас есть на сайте - права человека и ребенка в Ненецком округе- это ключевые слова, по которым нас можно найти. Я думаю, это будет доминантой в нашей работе в дальнейшем.

- Борис Николаевич, с какого возраста ребенок может самостоятельно прийти и обратиться за помощью к Вам?

- Любой ребенок может обратиться

непосредственно к нам, может позвонить по телефону. Когда мы встречаемся с детьми, мы оставляем им наши координаты. Хотел бы еще заметить, что в соответствии с законом о правах Уполномоченного по правам человека в Ненецком округе, в отличие от взрослых людей, у которых проблемы, связанные с защитой и восстановлением их прав, ограничены годом с момента обращения, по детям таких временных ограничений нет, поэтому ребенок может обратиться по любым вопросам, которые у него были в течение неограниченного времени до момента обращения. По нашему опыту могу сказать, дети практически не обращаются, только во время выходов, непосредственного общения, когда мы в этом году начали практиковать такие формы, после этих встреч, когда мы проводим консультативные приемы, общаемся с детьми, они задают эти вопросы. А в Нарьян-Маре ребята учащегося возраста, в основном те, кто учится в средних учебных заведениях, у них возникают вопросы, они обращаются к нам.

- А как Вы оцениваете выполнение родителями своих прямых обязанностей конкретно в Ненецком округе?

- Вы знаете, это вызывает настоятельную потребность, наверное, не только у меня, но и у тех специалистов, которые занимаются защитой прав детей, опекой, решением вопросов, этих взаимоотношений. У нас достаточно большое количество проблем с этим, и, к сожалению, большое количество родителей просто не думают о своих родительских обязанностях. И у меня зачастую возникает вопрос, для чего они вообще создавались детскими? Потому что ни социальной ответственности, ни просто человеческой ответственности, ни моральной, ни материальной они не несут. К сожалению, вся система работы с такой категорией детей воспроизводит в дальнейшем этот порочный круг. В данном случае, наверное, имеет смысл подумать не только на уровне региональной, но и на уровне федеральной политики поддержки семьи, демографической политики. Сейчас мы стимулируем безответственных родителей, а надо постепенно смещать акцент, направление этой деятельности на поддержку нормальных семей, нормальных родителей. Потому что считается, что если дети живут в достаточно благополучной в материальном плане семье, то там у родителей вопросов нет, они не нуждаются ни в поддержке государства, ни в определенной помощи.

- Хотя, может быть, они из последних сил делают все для того, чтобы жить...

- Да. Уровень материального достатка не является прямой аналогией и прямой гарантией того, что у ребенка все вопросы решены. Чуть-чуть вернусь к этой теме. Нужно заниматься вопросами детей и вопросами защиты и восстановления их прав, потому что в нашей государственной политике все-таки основной упор сделан на поддержку семьи, на поддержку материнства и детства. Это, конечно, хорошо, но зачастую детей нужно защищать не в семье от внешних воздействий, а детей нужно защищать от проблем, которые у них возникают с членами их семьи, с теми же непутевыми родителями, которые не выполняют перед детьми свои родительские обязательства. И это тоже проблема, большая проблема – насилие в семье, это относится не только к женщинам, но в первую очередь к детям, потому что в этой ситуации и физически, и психически травму получает в первую очередь ребенок. Этой проблемой тоже нужно заниматься и решать.

- Как еще можно работать с категорией нерадивых, так сказать, родителей? Какие, на Ваш взгляд, к ним можно применять меры наказания, чтобы все-таки люди задумались и рожали детей только по обоюдному согласию, желанию и при возможности воспитать ребенка, поднять его на ноги?

- Я думаю, та категория людей, о которых мы говорим, к сожалению, не относится к категории разумных людей. Эта категория вообще не задумывается, у них это получается естественным образом. Родив ребенка, такие мамы и папы зачастую не понимают, что они совершили. Передают этого ребенка, и дальше он находится во всех государственных учреждениях, и так по жизни и идет, не зная ни тепла домашнего очага, ни родительской ласки. Поэтому выход один - заниматься подготовкой и мозгами, пока они еще свежие и что-то воспринимают, а для будущих родителей сделать определенный упор и работать с теми родителями, которые будут родителями в ближайшем будущем. То есть начинать это надо практически со школы, может быть, и раньше, по возможности, закладывать людям в голову нормальные ценности, потому что только в этом случае сформируется ответственность, забота, осознанное понимание того, что придет возраст – будет семья, будут дети, о том, что надо заботиться и о детях, и о престарелых родителях, потому что вопросы все взаимосвязаны.

- Мы сейчас говорим конкретно о нарушении прав ребенка родителями. Может быть, Вы расскажите, со стороны каких еще лиц, может быть, органов у нас нарушаются права детей?



- Я бы не сказал, что они нарушаются, может быть, какими-то органами, но приходится сталкиваться, и у нас есть жалобы на чиновников, которые представляют органы, в основном это относится к фонду социального страхования, который, в общем-то, подходит достаточно формально и бездушно при решении своих вопросов, потому что ничего, кроме возмущения, не может вызывать такой формально бюрократический подход, когда, допустим, проводятся конкурсы на лечебно-профилактические учреждения, конкретно, на санатории восстановительные, и когда конкурс выигрывают такие лечебно-профилактические учреждения, которые не отвечают по уровню своих возможностей, предоставляемых услуг тем требованиям, которые необходимы для содержания и реабилитации детей-инвалидов.

У меня находится жалоба на рассмотрении, фонд социального страхования направил ребенка – колясочника, у которого проблемы с опорно-двигательным аппаратом и есть другие проблемы, в Подмосковный санаторий. Этот санаторий не приспособлен для опорников. В качестве характеристики, проживание на первом этаже осуществляется, столовая находится на втором этаже в этом санатории, а все лечебно-оздоровительные кабинеты также находятся на втором этаже. Понимаете, это кроме как издевательством назвать нельзя, потому что того же самого ребенка, допустим, направляли в Евпаторию, там ситуация была еще интересней. Там лифт и проживание с опекуном на четвертом этаже, а здание семиэтажное по размеру. Выйти из здания без помощи посторонних, причем мужчин, которые бы могли вынести коляску с этим ребенком, просто

невозможно. Просто возникает ситуация такого же формально бездушного отношения, когдадвигающимся детям с ограниченными возможностями нужны памперсы, а им выдают выигранные и приобретенные по конкурсу памперсы для лежащих взрослых больных. Это издевательство. Я не знаю, за что эти люди получают деньги. Поэтому я надеюсь, что через некоторое время мы получим ответы из соответствующих вышестоящих инстанций, по крайней мере, этой темой мы занимались и будем заниматься. Если у кого-то такие проблемы возникают, я прошу обращаться к нам и не оставлять это дело без контроля.

- Вы можете обратиться к нашим радиослушателям, может быть, с полезными телефонами, адресами, куда можно обращаться по тем или иным вопросам?

- Я предлагаю обращаться к нам – улица Победы, дом 4, телефон – 4-49-89. Можно звонить в будние дни с утра до вечера, по крайней мере, посоветоваться и договориться о встрече. И еще раз хочу обратиться к взрослым. Уважаемые взрослые, будь вы родителями, будь вы бабушками и дедушками, опекуны, тети, дяди, чиновники, люди, которые занимаются детьми, педагоги, работники здравоохранения, от вас во многом зависит, насколько будут счастливы и благополучны наши дети. И я все-таки настаиваю на том, что счастливым и благополучным ребенок может быть только в том случае, если он окружен родительским теплом, родительской заботой, если у него есть дом, пусык, может быть, не очень богатый, не очень благополучно-щедрый, но в котором присутствует любовь. Где дети нужны, где о них заботятся, где их любят и ценят.

ПОДАРКИ ДЕТЯМ



1 июня в День защиты детей Уполномоченный по правам человека в Ненецком округе Борис Дульнев передал в окружные Дом ребенка и Детский дом подарки, собранные сотрудниками Аппарата Уполномоченного для их воспитанников.

В этот день воспитанники окружных Дома ребенка и Детского дома получили от сотрудников Аппарата Уполномоченного цветные карандаши, мелки, фломастеры, краски, пластилин, бумагу для рисования – все, что необходимо для детского творчества, для развития детей, то, что им бывает нужно постоянно и поэтому расходуется довольно быстро.

«Это была личная инициатива сотрудников Аппарата Уполномоченного, – отмечает руководитель Аппарата Лариса Свиридова, – подарки приобретены на наши личные деньги, от чистого сердца и от всей души. Все наши сотрудники имеют своих детей, и нам, в силу нашей деятельности, очень близки и понятны проблемы и детей и персонала этих учреждений. Очень хотелось, чтобы в этот день действительно стал для всех них праздничным, чтобы наши подарки подарили радость и улыбку и детям и взрослым!».

В НАО, ВОЗМОЖНО, ПОЯВЯТСЯ ШКОЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ ПРИМИРЕНИЯ



Уполномоченный по правам человека в Ненецком округе Борис Дульнев принял участие в работе круглого стола по вопросам восстановительного правосудия и школьных служб примирения.

Круглый стол проводился Всероссийской Ассоциацией Восстановительной Медиации и МОО «Общественный Центр «Судебно-правовая реформа» на базе Федерального института развития образования (ФИРО, г. Москва).

На Круглом столе были обсуждены вопросы восстановительной ювенальной юстиции в России, рассмотрены модели работы в регионах. Более подробно был обобщен опыт реализации проектов на территории Пермского края и Москвы. Отдельно и более подробно был рассмотрен опыт работы Школьных служб примирения, действующих на территории Москвы.

ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

В апреле 2009 года прокуратурой округа проведена проверка исполнения требований федерального законодательства, направленного на защиту прав инвалидов на беспрепятственное пользование автомобильным транспортом.



Установлено, что в нарушение статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ органами местного самоуправления МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на территории города не созданы условия для беспрепятственного пользования общественным автомобильным транспортом инвалидам, использующим для передвижения коляски. Используемые МУП «Нарьян-Марское АТП» транспортные средства общего пользования не оборудованы для перевозки инвалидов, передвигающихся с помощью коляски.

Тем самым не выполняется система гарантированных государством экономических, правовых мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

По результатам проверки в адрес главы МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» прокуратурой округа внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Представление рассмотрено и удовлетворено. Администрацией города разработана и утверждена долгосрочная целевая программа «Организация развития муниципального общественного транспорта в МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на 2009-2011 годы», в 2009 году из средств муниципального бюджета предусмотрено приобретение спецавтомобиля «Газель» для перевозки инвалидов.

НАПРАВЛЕНО В СУД ДЕЛО О ВЗЫСКАНИИ НАЧИСЛЕННОЙ НЕ ВЫПЛАЧЕННОЙ ЗАРПЛАТЫ РАБОТНИКОВ ООО «НАРЬЯН-МАРРЕМСТРОЙ»

Прокуратурой НАО в интересах работников ООО «Нарьян-Марремстрой» направлено в суд 16 заявлений о вынесении судебных приказов о взыскании начисленной, но невыплаченной заработной платы, на общую сумму более 700 тысяч рублей.

Основанием для обращения в суд послужили выявленные прокурорской проверкой нарушения трудового законодательства. Так, в нарушение статьи 136 Трудового кодекса РФ, предусматривающей срок выплаты заработной



социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

ЗА НЕСВОЕВРЕМЕННУЮ ВЫПЛАТУ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕН РУКОВОДИТЕЛЬ ПРЕДПРИЯТИЯ

Надзор за соблюдением трудовых прав граждан был и остается одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры НАО.

Ежемесячно в прокуратуру поступает информации о наличии и размере задолженности по заработной плате на окружных предприятиях. Регулярно осуществляются проверки соблюдения трудового законодательства, в том числе по оплате труда.

Так, проверкой, проведенной в ОАО «Нарьян-Марсейсморазведка», установлено, что по состоянию на 22.04.2009 в обществе имелась задолженность по заработной плате за март 2009 года в сумме более 36 млн. рублей перед 753 работниками. В день получения денег работники не получили, зарплату выплатили лишь спустя 8 дней.

Обстоятельства невыплаты заработной платы работникам общества свидетельствуют о том, что при надлежащей работе с дебиторами организации, а также при принятии мер по привлечению дополнительных денежных средств, в том числе в форме займов в кредитных организациях, в обществе не возникло бы проблем с выплатой заработной платы в установленные сроки. По результатам проверки приняты меры прокурорского реагирования, общество и его управляющий директор привлечены к административной ответственности, наказание назначено в виде штрафа.

платы дважды с месяц, работники ООО «Нарьян-Марремстрой» не получили заработную плату за март и апрель этого года. Следует отметить, что ранее полномочия прокурора по обращению в суд в интересах граждан были существенно ограничены. Только после внесения 05.04.09 соответствующих изменений в ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ обращение прокурора с подобными заявлениями в суд стало возможным. Теперь прокурор вправе обратиться в суд в интересах гражданина, не только когда тот по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сделать это сам, но и в случае, если основанием для направления прокурором заявления в суд послужило обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных, непосредственно связанных с ним отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая

НЕНЕЦКИЕ ДЕТИ



Каждый ребенок имеет право знать свои права



Человеческий потенциал превращается в главное конкурентное преимущество высокоразвитой страны, а его развитие во многом определяется состоянием системы образования. Отсутствие целенаправленной работы в школах по социализации детей и подростков, формированию гражданского самосознания стало одной из причин увеличения числа необучающихся детей, беспризорных и безнадзорных среди несовершеннолетних.

Вот почему на первое место сейчас выходит проблема обеспечения учеников всеми необходимыми знаниями в области гражданственности, прав человека и повышение социальной адаптации всех выпускников школ.

Понимая важность этого вопроса, издательство «ВИТА-ПРЕСС», которое существует на рынке учебной литературы уже более 16 лет, стало первым в

истории отечественной педагогики, занявшимся разработкой и изданием учебно-методических комплектов по правам человека.

Так, уже в 1998 году (10 лет назад) был подготовлен комплект по правам человека и ребенка для начальной школы, состоящий из четырех пособий:

1) Права ребенка (учебное пособие для начальной школы) – это книга-игра, состоящая из 20 модулей.

В каждом из них – два варианта изложения одного и того же права:

А) как оно записано в Декларации прав ребенка,

Б) каким его хотела бы видеть Баба Яга.

Приведенные в каждом модуле вопросы к размышлению помогают детям в ходе веселой дискуссии сделать правильный выбор.

2) Ваши права (пособие для начальной школы) – в пособии приведено адаптированное изложение статей Всеобщей декларации прав человека. Каждая статья проиллюстрирована тем или иным сюжетом с известными сказочными персонажами и литературными героями. Создавая комический эффект, эти иллюстрации позволяют детям преодолевать нежелание читать «скучные» документы, приучают обращать внимание на значимость каждого слова, используемого в них.

3) Изучаем права человека (рабочая тетрадь для начальной школы) – иллюс-

тированная рабочая тетрадь к учебнику «Ваши права» содержит оригинальные задания разных уровней сложности по мотивам хорошо известных детям сказок и литературных произведений

4) Младшим школьникам о Всеобщей декларации прав человека (пособие для учителей начальной школы) – в пособии содержится историческая справка о принятии Всеобщей декларации прав человека, даны разработки моделей уроков.

Пособие направлено на усиление заинтересованности педагогического состава в изучении прав человека.

Комплект высоко оценен ЮНЕСКО и удостоен золотой медали на X Московской международной книжной ярмарке. Все выше названные учебные пособия имели гриф Министерства образования РФ для использования их в общеобразовательных учреждениях.

В настоящее время учебные пособия данного комплекта доработаны с учетом опыта работы этих пособий в школе и переиздаются.

Кроме комплекта для начальной школы, в издательстве подготовлена учебная литература по праву и для других ступеней обучения, что обеспечивает систему непрерывного гражданского образования на протяжении всего процесса обучения в школе.

Каждый ребенок имеет право знать свои права и понимать, что его права – это его обязанности перед другими людьми!

Госдума ужесточила наказание для педофилов

Теперь за изнасилование несовершеннолетних преступникам грозит до 20 лет лишения свободы без права на УДО до окончания 3/4 срока. Депутаты готовы узаконить и химическую кастрацию педофилов, но опасаются судебных ошибок. Правозащитники говорят, что законопроект слишком мягкий.

Госдума одобрила в первом чтении законопроект, ужесточающий наказание за изнасилования «и иные развратные действия в отношении несовершеннолетних». Согласно документу, внесенному на рассмотрение нижней палаты парламентом Дмитрием Медведевым, предлагается внести поправки в несколько статей Уголовного кодекса (УК) РФ.

Теперь наказание для педофилов будет дифференцироваться в зависимости от возраста потерпевшего – чем младше ребенок, тем оно будет суровее.

Какие статьи УК хотят изменить

Изменения вносятся в ряд статей Уголовного кодекса: ст. 79 (условно-досрочное освобождение от отбывания наказания) ст. 80 (замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания) ст. 105...

Так, за изнасилование ребенка, не достигшего 14-летнего возраста, срок наказания увеличивается с 15 до 20 лет с лишением права занимать определенные должности в течение 10 лет. За изнасилование ребенка младше 12 лет педофилу придется отсидеть до 15 лет, а после освобождения он не сможет занимать должности, связанные с работой с детьми, в течение 20 лет. Тот же срок могут дать преступнику, если потерпевший, вне зависимости от его возраста, погиб в результате изнасилования. В случае, когда совершается заранее запланированное групповое изнасилование, насильникам грозит 20 лет лишения свободы. Насильственные

действия сексуального характера (мужеложство, лесбиянство и т. д.) в отношении ребенка, не достигшего 14 лет, предлагается наказывать лишением свободы сроком от 12 до 20 лет (согласно действующей редакции УК РФ, за это преступление насильнику грозит от 8 до 15 лет). Развратные действия в отношении лиц, не достигших 14-летнего возраста, без применения насилия теперь будут наказываться сроком до 6 лет, то же в отношении детей младше 12 лет – до 12 лет лишения свободы.

Кроме того, осужденному по любой из этих статей будет запрещено подавать прошение об условно-досрочном освобождении, пока он не отсидит трех четвертей от назначенного ему судом срока.

В законопроекте также предлагается ужесточить наказание для родителей, учителей и воспитателей. Для них предложено повысить штраф за жестокое обращение с 40 тыс. до 100 тыс. рублей, а в некоторых случаях нерадивым родителям и педагогам может грозить лишение свободы сроком до трех лет.

Как заявил коллегам представлявший документ в Госдуме депутат Владимир Груздев – один из разработчиков законопроекта, данные меры по отношению к педофилам вполне оправданы. Необходимость его принятия, по мнению парламентария, обусловлена участвовавшими случаями преступлений против сексуальной неприкосновенности детей. Так, по данным Груздева, в 2008 году жертвами педофилов стали 126 тыс. несовершеннолетних, около 2 тыс. из которых погибли. От сексуальных действий насильственного характера пострадали более 5 тыс. детей. Выступая с докладом в парламенте, Груздев отметил, что ко второму чтению в законопроекте, скорее всего, появятся новые, еще более жесткие пункты.

У НАШИХ КОЛЛЕГ В ДРУГИХ РЕГИОНАХ РОССИИ

ИВАНОВО



Депутаты Ивановской областной думы выступают за создание в регионе ювенального суда и кризисного центра по реабилитации детей, пострадавших от насилия

Участники депутатских слушаний Ивановской областной думы по теме "О мерах по защите детей от всех форм насилия в Ивановской области", решили поддержать инициативу областного суда о введении в областном центре ювенального суда.

С докладом выступила председатель комитета облдумы по взаимодействию с институтами гражданского общества, Уполномоченный по правам ребенка Ивановской области Наталья Ковалева. Она сообщила, что в прошлом году к ней поступило 38 обращений, связанных с физическим и психическим насилием над детьми со стороны работников образовательных учреждений и в семье (в 2007 году - 17).

Депутаты предложили облправительству создать региональный кризисный центр по реабилитации детей, пострадавших от насилия, и оказанию правовой помощи жертвам насилия. Они также предложили создать областной круглосуточный бесплатный телефон для оказания психологической, правовой и иной помощи детям.

КАЛУГА

УФМС превратило полугодового россиянина в закоренелого БОМЖа

В калужский Дом прав человека обратилась за помощью, жительница Обнинска гражданка Х. 7 января 2009 года у неё родился сын Алексей Брайанович, отцом которого является гражданин США. Как сообщает ИА REGNUM, на момент рождения ребёнка супруги ещё не были женаты. Брак был зарегистрирован в органах ЗАГС в апреле. Сама обнинчанка Х. - гражданка

России, да и ребёнок родился в Москве.

Между тем, как сообщила правозащитник Любовь Элье, чиновники УФМС России по Калужской области наотрез отказываются вписать ребёнка в российский паспорт матери. Кроме того, ребенка не прописывают и в квартире матери, ссылаясь на то, что "у ребёнка нет гражданства России". По этой же причине новорожденному не выдали медицинский полис, и он не получает никаких медицинских услуг. А когда в 4 месяца малыш упал и получил сильный ушиб, в предоставлении бесплатных медицинских услуг ребёнку калужской медициной также было отказано. Разумеется, женщина не получила никакого пособия по рождению ребёнка. Не выплачивают ей и пособия по уходу за ребёнком. Отказано малышу в получении бесплатного питания до 3-х лет, т.к. он, по мнению властей, относится к разряду лиц без определенного места жительства, т.е. бомж.



Пока молодая русско-американская семья боролась с миграционной бюрократией, у отца ребёнка истекла российская виза, и он был вынужден покинуть страну и выехать на работу в Польшу. Его законная супруга вместе с сыном не может присоединиться к мужу, т.к. российское государство в лице миграционной службы не оформляет документы на ребёнка, наотрез отказываясь признавать малыша гражданином России.

Впрочем, по мнению чиновников в этом запутанном деле не все так и плохо. К примеру, отдел УФМС по городу Обнинску предлагает матери повторно оформить гражданство России для сына, как ранее утраченное. Но дело в том, что младенец никак не мог утратить гражданство России, т.к. его не имел вовсе. Получается, что, проживая безвыездно в России, можно утратить и вновь получить российское гражданство.

КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

Кубанский омбудсмен: Права человека нарушаются в большинстве спецучреждений ГУВД

Общепризнанные права и свободы человека в той или иной степени нарушаются в большинстве спецучреждений ГУВД по Краснодарскому краю, заявил омбудсмен Александр Козицкий. Как рассказал А. Козицкий на заседании рабочей группы по правам человека Общественного совета при ГУВД по краю, в прошлом году он совместно с членами совета и общественной организации "Грани" провел обследование практически всех спецучреждений на предмет соответствия международным стандартам, требованиям Конституции РФ и действующего законодательства.

После этого уполномоченным по правам человека был подготовлен доклад, содержащий рекомендации для улучшения ситуации. В нем, в частности, отмечалось, что материально-техническая база и фонд, используемый под спецучреждения, сильно изношены, финансовых средств, выделяемых строительства и реконструкции спецучреждений не хватает. Также существуют законодательные пробелы, нормы права устарели, система финансирования спецучреждений слишком сложна, отсутствует система общественного контроля. Кроме того, по мнению омбудсмана, специальные учреждения в обществе изначально рассматриваются как место, куда "падают только жулики".

"Чтобы кардинально изменить ситуацию, необходимо принять специальную федеральную комплексную программу по приведению системы спецучреждений в соответствие с международными стандартами и законодательством РФ, устранить пробелы в законодательстве, а также упростить и обновить его", - считает А. Козицкий.

Кроме того, по мнению омбудсмана, требуется принять новые программы по целевому финансированию спецучреждений краевого подчинения. Также А. Козицкий отметил, что важно привлечь внимание законодателей и всех, кто задействован в этой сфере, к данному докладу.

"В прошлом году только через спецучреждения, находящиеся в ведении ГУВД по краю, прошло 150 тыс. человек. Надо убеждать законодателей, что люди должны там содержаться в нормальных условиях и не страдать от бесчеловечного обращения", - заключил уполномоченный по правам человека.



Медицинский вытрезвитель НАО: кому - беда, кому – везение!

Уполномоченный по правам человека в Ненецком округе Борис Дульнев обратился к властям округа, города Нарьян-Мар и Заполярного района с просьбой рассмотреть возможность строительства на территории муниципальных образований приютов для временного размещения лиц без определённого места жительства.

С каждым годом количество бомжей в Нарьян-Маре и его окрестностях увеличивается. Многие из них ищут временное пристанище в подъездах жилых домов и на детских площадках. Бомжи – тоже люди. Нередко таким гражданам прохожие вызывают скорую помощь. При наличии показаний к госпитализации бомжей забирают в больницу, однако часто врачи вынуждены оставлять их на улице. В связи с этим к Борису Дульневу обратилась его общественный представитель Алла Муратова с просьбой помочь в организации приюта для бездомных.

Нередко от безысходности всеми забытые люди ищут ночлег в медицинском вытрезвителе окружного УВД. Часто это случается в сильную непогоду, особенно зимой в лютые заполярные морозы. Бомжи, пожалуй, единственные клиенты этого учреждения, которые приходят сюда по своей воле. Однако для данной категории населения двери вытрезвителя часто оказываются закрыты. Чтобы попасть на «постой» в вытрезвитель такому соискателю приходится принять определенную дозу спиртного. Но у сотрудников милиции хватает проблем и без этого: деревянное одноэтажное здание вытрезвителя давно устарело. Нет ни душевой кабины, ни дезинфицирующей камеры для санитарной обработки таких граждан. Да и профиль заведения не позволяет принимать сюда людей на ночлег.

В ходе проверки вытрезвителя Уполномоченный пришёл к выводу, что данное учреждение остро нуждается в нормальном



финансировании и обновлении материально-технической базы, тем более, что востребован он на все сто процентов. Только за последние пять месяцев здесь «поправили» здоровье более 1000 горожан и гостей окружной столицы.

Учитывая климатические особенности Ненецкого автономного округа, а также возрастающую опасность алкоголизма и связанных с ним отрицательных последствий, функционирование медицинского вытрезвителя, по мнению Бориса Дульнева, является жизненно необходимым для Ненецкого автономного округа. В этой связи он рекомендовал руководству УВД по НАО рассмотреть вопрос о проведении капитального ремонта здания медицинского вытрезвителя УВД.

Также уполномоченный обратился к Главе Администрации НАО, председателю окружного Собрания депутатов, мэру города Нарьян-Мара и председателю городского Совета депутатов, главе Заполярного района и в Совет Заполярного района с просьбой рассмотреть возможность на территории их муниципальных образований строительства приютов для временного размещения лиц без определённого места жительства.

Права и свободы заключенных под стражу в Ненецком ИВС



Как соблюдаются права и свободы граждан, содержащихся под стражей, контролирует Уполномоченный по правам человека в НАО Борис Дульнев. На днях он провел очередную проверку в изоляторе временного содержания (ИВС) Ненецкого УВД.

Такую проверку в изоляторе Уполномоченный проводит не в первый раз. В марте этого года Борис Дульнев выявил некоторые нарушения правил содержания обвиняемых и подозреваемых. И вот очередной визит в ИВС. По рекомендациям Уполномоченного руко-

водством ненецкого УВД недостатки частично устранены. В камерах отремонтировали вентиляцию, но главную проблему, отмеченную Борисом Дульневым, в срочном порядке решить просто невозможно.

Изолятор временного содержания рассчитан на содержание 27 заключённых. Ни одна из расположенных здесь 14 камер не соответствуют норме санитарной площади, так как по правилам содержания заключённых на одного человека должно приходиться 4 метра. Здание, в котором располагается изолятор, построено более 20 лет назад, а по нормам того времени полагалось всего 2 метра на человека. Капитальный ремонт в помещениях запланирован на текущий год. Три миллиона рублей уже выделены их федерального бюджета для этих целей. В ходе ремонта планируется устранить и другие нарушения, отмеченные Уполномоченным: оборудовать санитарные узлы с соблюдением необходимых требований приватности, в прогулочном дворе создать условия

для физических упражнений подростков. А вот проблемы нехватки площади решит только строительство нового административного здания УВД, цокольное помещение которого займёт ИВС на 30 человек. Начало уже положено, разработана проектно-сметная документация нового здания.

В ходе визита Борис Дульнев пообщался с заключёнными под стражу. Жалоб по поводу нарушения условий содержания под стражей они не высказали. Размещены подозреваемые и обвиняемые с учётом их личности, психологической совместимости и пола. Они обеспечены бесплатным трёхразовым питанием, для каждого предусмотрено спальное место с постельными принадлежностями, все обеспечены столовыми приборами. Оборудована душевая комната, прогулочный двор, комната для свиданий.

По итогам проверки Уполномоченный направил заключение с рекомендациями в окружное УВД, которое должно быть рассмотрено в течение месяца.



Официальное периодическое печатное издание

БЮЛЛЕТЕНЬ

Уполномоченного по правам человека
в Ненецком автономном округе

www.ombudsman-nao.ru

Уполномоченный по правам человека
в Ненецком автономном округе
Адрес: 166000, Ненецкий автономный
округ, г. Нарьян-Мар, ул. Победы, д. 4
Интернет-сайт: www.ombudsman-nao.ru
Телефон/факс: +7 (81853) 4 49 89
Ответственный за выпуск:
Борис Дульнев

Периодичность выхода – 2 раза в месяц.
Подписано в печать: 15.06.2009

Тираж: 400 экз.

Заказчик: ООО «Агентство «Руснорд»

Отпечатано: Типография ИПП «Правда Севера»

(г.Архангельск, пр.Новгородский, 32)

Заказ № 1500

Распространяется бесплатно.