

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ

ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА И ЗВЕРОВОДСТВА имени профессора Б.М.

Житкова

ФГБНУ ВНИИОЗ им. проф. Б.М.Житкова



610000, г. Киров, ул. Преображенская, 79. тел/факс (8332) 64-72-26,

e-mail: vnioz43@mail.ru; сайт: <http://vnioz-kirov.ru/>

ИНН 4347004369

№ 239 от 07.06.2017

Председателю Территориально-соседской
общины коренного малочисленного
народа Севера (ненцев) «Хэбидя-Я»
(«Святая земля»)

Р.В. Филиппову

166000, пос. Варнек Юшарского сельсовета
Ненецкого автономного округа, ул. Морская, 5
E-mail: 2332074@gmail.com

Уважаемый Руслан Васильевич!

В письме Казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Центр природопользования и охраны окружающей среды» (КУ НАО «ЦПиООС» от 02.09.2016 № 566, адресованном председателю Территориально-соседской общины коренного малочисленного народа Севера (ненцев) «Хэбидя-Я» («Святая земля») сообщается, что:

«В соответствии с п. 9 Положения о заказнике одним из разрешенных видов деятельности на территории заказника является **традиционное** природопользование представителями коренного населения, однако в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» и Законом Ненецкого автономного округа от 19.04.2010 г. № 21-ОЗ «О государственной поддержке традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа» сбор яиц и пуха гаги («ведение гагачьего хозяйства» не предусмотрен как вид **традиционной** хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с п. 5 Положения о заказнике землепользователи обязаны соблюдать режим особой охраны территории заказника и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность».

Поскольку данное письмо может быть воспринято как запрет сбора гагачьего пуха на территории заказника «Вайгач» и прилегающих территориях для членов Территориально-соседской общины коренного малочисленного народа Севера (ненцев) «Хэбидя-Я» («Святая земля»), необходимо более подробно рассмотреть запреты и дозволения, установленные Положением о государственном региональном комплексном природном заказнике «Вайгач» (далее – Положение о заказнике «Вайгач») и законодательством, регулирующем **виды традиционной** хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Положение о заказнике «Вайгач» устанавливает, что «на территории заказника разрешается осуществление следующих видов деятельности:

традиционное природопользование представителями коренного населения» (п. 9)¹.

Указанное дозволение распространяется не на всех лиц и содержит два взаимосвязанных ограничителя:

- традиционность природопользования (традиционность образа жизни);
- отнесенность тех или иных лиц к определенной категории.

Традиционность природопользования. Федеральным законодательством определено, что «традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – традиционное природопользование) – исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»² (статья 1); традиционный образ жизни малочисленных народов (далее – традиционный образ жизни) – исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований»³ (статья 1).

В Законе Ненецкого автономного округа «О государственной поддержке традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа» определено, что «традиционные виды хозяйственной деятельности – исторически сложившиеся и обеспечивающие устойчивое природопользование способы использования

¹ Постановление администрации Ненецкого автономного округа от 18.09.2014 № 353-п (ред. от 16.12.2015) «Об утверждении Положения о государственном региональном комплексном природном заказнике «Вайгач».

² Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Аналогичное определение дано и в постановлении администрации НАО от 29.12.2001 № 1025 (ред. от 15.08.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе».

³ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов, а также способы ведения натурального домашнего хозяйства, изготовления предметов быта и промысла, свойственные коренным малочисленным народам Севера (оленоводство, охота, рыболовство, переработка пушно-мехового сырья и иные)⁴ (статья 2).

Особо отметим, что, несмотря на отсутствие в Перечне видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации⁵, такого вида деятельности как сбор гагачьего пуха (ведение гагачьего хозяйства) в Законе Ненецкого автономного округа «О государственной поддержке традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа» среди способов традиционного использования объектов животного и растительного мира, наряду с оленеводством, охотой, рыболовством, переработкой пушно-мехового сырья, **указаны «и иные»**, к числу которых можно отнести, например, сбор птичьих яиц, гагачьего пуха и другие.

Так, в Схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Ненецкого автономного округа сообщается, что «для коренных жителей островов Колгуев и Вайгач и приморских территорий важным способом традиционного самообеспечения всегда был сбор птичьих яиц. В течение короткого периода кладки яиц местное население производит сбор яиц гусей, белошекой казарки и чаек. Например, среднее количество яиц всех видов птиц, собранное одним сборщиком из поселка Бургино весной 2008 года, составило около 100. Основную их массу составляют яйца белошекой казарки, которая гнездится колониями в наиболее доступных для сборщиков яиц местах»⁶.

Территориально-соседская община «Хэбидя-Я» («Святая Земля»), создана именно с целью возрождения гагачьего хозяйства для сбора гагачьего пуха, которое здесь функционировало до 50-х годов XX века, и являлось филиалом Новоземельской торгово-промышленной конторы⁷.

⁴ Закон НАО от 28.01.2008 № 1-ОЗ (ред. от 19.04.2010) «О государственной поддержке традиционных видов хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа».

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р (ред. от 01.03.2017) «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

⁶ Постановление Губернатора Ненецкого автономного округа от 13.05.2015 № 41-пг «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Ненецкого автономного округа».

⁷ Причем родственники некоторых членов Общины «Святая Земля» были лучшими охотниками в военное и послевоенное время. Лучшим охотником и рыбаком на архипелаге Новая Земля в военные годы был признан Серафим Вылка. По пять - шесть сезонных заданий выполняли промышленники П. Журавлев, Т Ледков, Ф. Кожин, И Кузнецов, И.Слузов, Г.Тайбарей. Когда начиналась навигация, с архипелага суда доставляли на Большую Землю заготовленные тушки птиц, яйца, гагачий пух, мясо, жир и шкуры морского зверя, медведей, оленей, песцов, а также рыбу. См., например, статью: «Новая Земля в Великой Отечественной войне. URL: <http://belushka.ru/site/istoriya-novoj-zemli/velikaya-otchestvennaya>; Становище (фактория) Русаново на Новой Земле. URL: <http://sevprostor.ru/poleznoe-interesnoe/abandoned-facilities/1059-stanovishche-faktoriya-rusanovo-na-novoj-zemle.html> и другие.

Иными словами сбор птичьих яиц и гагачьего пуха для жителей о. Вайгач являются исторически сложившимися традиционными видами использования объектов животного мира, способом своего жизнеобеспечения, основанном на историческом опыте их предков в области природопользования.

Федеральный закон «О животном мире» установил, что «использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира (почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других) допускается без изъятия их из среды обитания, за исключением случаев, определяемых законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации» (статья 45); «Получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира (меда, воска диких пчел и других) допускается без изъятия объектов животного мира из среды обитания и их уничтожения, а также без нарушения среды их обитания. Правила использования объектов животного мира в целях получения продуктов их жизнедеятельности устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания (статья 46)⁸.

В комментарии к закону о животном мире сообщается, что «в местах многолетних массовых гнездовий птиц на морских «птичьих базарах» люди собирают удобрение – разложившийся птичий помет, пух»; правила использования объектов животного мира в целях получения продуктов их жизнедеятельности, которые должны устанавливаться федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, до сих пор еще не приняты⁹.

Поскольку законы и иные нормативные правовые акты, запрещающие сбор гагачьего пуха отсутствуют, постольку в рассматриваемой ситуации действует **общедозволительный правовой принцип – разрешено все, что прямо не запрещено законом**. Ни федеральное законодательство, ни законодательство Ненецкого автономного округа (в том числе Положение о заказнике «Вайгач») не содержат запрета на сбор гагачьего пуха (продукта жизнедеятельности гаги), организацию рационального использования ее ресурсов (ведение гагачьего хозяйства).

Отнесенность тех или иных лиц к определенной категории. Положение о заказнике «Вайгач» устанавливает, что на территории заказника разрешается традиционное природопользование не всем гражданам, а только представителям коренного населения.

Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» установил, что «коренные малочисленные народы

⁸ Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О животном мире».

⁹ Слепенкова О.А., Бирюкова Т.А. Комментарий к Федеральному закону от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2013.

Российской Федерации (далее – малочисленные народы) – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями» (статья 1)¹⁰. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Правительством Российской Федерации, в Ненецком автономном округе относит ненцев¹¹. Ненцы включены также в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации¹².

При определении категорий лиц, которым дозволяется традиционное природопользование необходимо учитывать, кроме перечисленного, также и положения Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹³ (далее Закон об охоте). Этим законом установлено, что:

«1. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

2. Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

3. Продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется для личного потребления или реализуется организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты» (статья 19).

Кроме того, «в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к охотничьим ресурсам также относятся гагары, бакланы, поморники, чайки, крачки, чистиковые» (статья 11).

Таким образом, сбор гагачьего пуха на территории заказника «Вайгач», а также отстрел охотничьих животных (в том числе поморников, чаек) может

¹⁰ Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

¹¹ Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 (ред. от 25.08.2015) «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации».

¹² Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2006 № 536-р (ред. от 26.12.2011) «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

¹³ Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

осуществляться не только ненцами, но и лицами, которые не относятся к указанному народу, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

Обобщая изложенное можно констатировать, что:

- сбор гагачьего пуха на территории заказника «Вайгач», а также за его пределами, разрешен как коренным малочисленным народам (ненцам), так и иным лицам, которые не являются ненцами, но постоянно проживают на острове Вайгач и для которых охота является основой существования;

- каких либо специальных разрешений на сбор гагачьего пуха на территории заказника «Вайгач», а также за его пределами, а также на добычу (отстрел) охотничьих животных для удовлетворения личного потребления в течение круглого года (в том числе видов, вредящих гаге обыкновенной) не требуется.

Приложение:

Письмо Казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Центр природопользования и охраны окружающей среды» от 02.09.2016 № 566 на 1 листе.

Ведущий научный сотрудник отдела экономики, техники, права и охотничьего туризма
ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства им. проф. Б.М. Житкова»,
член Экспертного совета Комитета Государственной Думы РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии,
обладатель звания «Старший научный сотрудник по специальности «Сельскохозяйственное право, земельное, водное, лесное и горное право, экологическое право»,
присужденного Высшей аттестационной комиссией при Совете Министров СССР,
кандидат юридических наук,
биолог-охотовед

Н.В. Краев



Подпись Краев Н.В.
ЗАВЕРЯЮ.

Инспектор по кадрам ГНУ ВНИИОХ
имени проф. Б.М.Житкова

" 08 " июня 2017 г.

Молочниченко Е.В.

Краев Николай Васильевич,
e-mail: nik.kraev@mail.ru,
сот. тел. 8 912 825 38 13