



# БЮЛЛЕТЕНЬ

## Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе

www.ombudsman-nao.ru

### КОНВЕНЦИИ ООН О ПРАВАХ РЕБЕНКА – 20 ЛЕТ

Конвенция ООН о правах ребёнка — международный правовой документ, определяющий права детей на образование, пользование достижениями культуры, правом на отдых и досуг и оказание иных услуг детям государствами-членами ООН. Конвенция о правах ребенка является первым и основным международно-правовым документом, в котором права ребенка рассматривались на уровне международного права. Документ состоит из 54 статей, детализирующих индивидуальные права юных граждан в возрасте от рождения до 18 лет на полное развитие своих возможностей в условиях, свободных от голода и нужды, жестокости, эксплуатации и других форм злоупотреблений.

Конвенция о правах ребенка ратифицирована всеми странами-членами ООН, кроме США и Сомали.

Одним из первых шагов Генеральной Ассамблеи ООН по защите прав детей было образование в 1946 году Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ).

Через два года, в 1948 году Генеральной Ассамблеей была принята Всеобщая декларация прав человека. В ее положениях и положениях Международных пактов 1966 года, касающихся прав человека, признается, что дети являются объектом особой защиты.

Но первым актом ООН, касающимся прав детей, стала принятая Генеральной Ассамблеей в 1959 году Декларация прав

ребенка, в которой были сформулированы десять принципов, определяющих действия всех, кто отвечает за осуществление всей полноты прав детей, и которая имела целью обеспечить им «счастливое детство». Декларация провозгласила, что «человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет», гарантировать детям пользование всеми правами и свободами на их благо и благо общества.

К 20-летию принятия Декларации прав ребенка, ООН провозгласила 1979 год Международным годом ребенка. В ознаменование этого был выдвинут ряд правовых инициатив, в числе которых было предложение, сделанное в 1978 году Польшей, рассмотреть в Комиссии по правам человека ООН проект Конвенции о правах ребенка. Автором первоначально проекта был польский профессор-международник Адам Лопатка. Работа над текстом проекта Конвенции велась десять лет и завершилась в 1989 году, ровно через тридцать лет после принятия Декларации прав ребенка.

На последнем этапе подготовки конвенции, 10 ноября 1989 года, в Третьем главном комитете ООН от имени советской общественности выступил с официальной поддержкой проекта Конвенции Председатель Советского детского фонда, писатель Альберт Лиханов.

*Окончание на стр. 2*

### ДЕТИ ИМЕЮТ ПРАВО!



К 20-летию со дня принятия Конвенции ООН о правах ребенка в Ненецком округе проводился конкурс детских рисунков «Дети имеют право». Главной целью конкурса было развитие правовой культуры несовершеннолетних и привлечение внимания детей к правовым аспектам жизни. По результатам Конкурса можно отметить, что наибольший интерес у детей вызвали следующие темы:

- Право на игры, отдых, досуг – 37 рисунков
- Право на жизнь – 14 рисунков
- Право рассчитывать на заботу со стороны родителей – 11 рисунков
- Ребенок не должен подвергаться жестокости – 7 рисунков
- Право на полноценное медицинское обслуживание – 7 рисунков
- Право на недискриминацию – 7 рисунков.

Всего в конкурсе приняли участие 105 детей. Из поселка Нельмин Нос прислали 22 рисунка, из Верхней Пеши – 14, из Амдермы – 9, из Хорей-Вера – 7, из Харуты – 9, из Коткино – 7, из Нижней Пеши – 4, из Шойны, Волоковой и Индиги – по 3, из Каменки и Каратайки – по 2. 19 рисунков поступило на конкурс из столицы округа (6 из школы искусств и 13 из школы № 1).

**Победителями конкурса стали:**

**Возрастная категория от 15 до 18 лет:**

**1 место** - Кристина Малыгина, школа п.Индига,

**2 место** – Алексей Бобриков, школа п.Шойна,

**3 место** – Валерий Бобриков, школа п.Шойна.

**Возрастная категория от 10 до 14 лет:**

**1 место** – Варвара Толстикова,

**2 место** – Елена Суханова,

**3 место** – Мария Платонова, все – воспитанники детской школы искусств г.Нарьян-Мара.

**На фото:** Уполномоченный по правам человека в НАО Б.Дульнев с победителями и участниками конкурса



# КОНВЕНЦИИ ООН О ПРАВАХ РЕБЕНКА – 20 ЛЕТ

**Окончание. Начало на стр. 1**

Во время работы над Конвенцией и после ее принятия Генеральной Ассамблеей были организованы совещания, в которых участвовали организации, органы и специализированные учреждения ООН с целью привлечь внимание и распространить информацию о Конвенции, имеющей глобальное значение для осуществления прав человека — прав детей. Конвенция принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года, 26 января 1990 года началось подписание Конвенции. Конвенция вступила в силу 2 сентября 1990 года после ратификации ее двадцатью государствами. На Венской конференции по правам человека в 1993 году было принято решение добиться того, чтобы к 1995 году Конвенция стала универсальной для всех государств.

В настоящий момент 193 страны либо подписали этот документ, либо стали участниками Конвенции в результате ратификации или присоединения к ней.

СССР ратифицировал данную Конвенцию (дата ратификации Верховным Советом СССР 13 июня 1990 года), Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 15 сентября 1990 года. После ратификации тем или иным государством Конвенция приобретает на его территории статус закона, контроль за соблюдением которого осуществляет в государствах-участниках комитет в составе десяти экспертов.

В 1996 году по инициативе Франции, день принятия Генеральной Ассамблеей ООН текста Конвенции, было решено ежегодно 20 ноября как День прав ребенка.

## Основные положения Конвенции

– **Статьи 1-4** определяют понятие «ребенок» и утверждают приоритетность интересов детей перед интересами общества.

– **Статьи 5-11** определяют такие важнейшие права детей, как право на жизнь, имя, гражданство, право знать своих родителей, право на заботу родителей и на неразлучение, права и обязанности родителей по отношению к детям.

– **Статьи 12-17** излагают права детей на выражение своих взглядов, своего мнения, на свободу мысли, совести и религии, ассоциаций и мирных собраний, доступ ребенка к распространению информации.

– **Статьи 20-26** определяют перечень прав особых категорий детей, а также обязанности государства по защите и помощи таким детям.

– **Статьи 28-31** закрепляют права детей на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, а также права на образование, отдых и досуг.

– **Статьи 32-36** устанавливают ответственность государства в защите прав детей от эксплуатации, от незаконного употребления наркотиков, похищения и торговли детьми.

– **Статьи 37-40** определяют права ребенка, попавшего в место заключения, а также права детей на охрану во время вооруженных конфликтов и войн.

– **Статьи 41-45** упоминают о способах формирования основных положений Конвенции и механизмах контроля за исполнением участниками Конвенции.

– **Статьи 46-54** указывают решение процедурно-правовых проблем соблюдения государствами положений Конвенции. В отличие от многих конвенций ООН, Конвенция о правах ребенка открыта для подписания всеми государствами, поэтому ее участником смог стать

и не являющийся членом ООН Ватикан.

Новаторство Конвенции заключается, прежде всего, в объеме прав, определенных для ребенка. Некоторые из прав впервые были зафиксированы именно в Конвенции (статьи 12-17).

Конвенция в ст. 28 гарантирует детям бесплатное и обязательное начальное образование и требует от государств-членов ООН поощрение развития различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечение его доступности для всех детей и принятия необходимых мер, как введение бесплатного образования. Конвенция значительное место уделяет праву на доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого с помощью всех необходимых средств.

Неотъемлемую часть образования составляет воспитание. Так, среди задач семейного воспитания Конвенция (ст.18) требует, чтобы «предпринимались все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом его основной заботы».

## Федеральное законодательство и подзаконные акты Российской Федерации в развитии Конвенции

– 1993 год Комитет ООН по правам ребенка на своих 62, 63 и 64 заседаниях, состоявшихся 21 и 22 января 1993 года, рассмотрел представленный в соответствии со статьей 44 Первоначальный доклад Российской Федерации о выполнении Конвенции о правах ребенка и принял соответствующие замечания.

– 1993 год – Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 848 от 23 августа 1993 года «О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей».

– 1993 год – Правительство Российской Федерации Постановлением № 1977 от 23 октября 1993 года утвердило Положение «О Комиссии по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации по обеспечению выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации».

– 1993 год – Правительством Российской Федерации создана Комиссия по координации работ, связанных с выполнением Конвенции о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации (просуществовала до 2004 года, с 2006 года созданы Правительственная Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также Правительственная Комиссия по правам ребенка в Российской Федерации).

– 1994 год – Президент Российской Федерации Указом № 1696 от 18 августа 1994 года утвердил Президентскую программу «Дети России».

– 1995 год – Президент Российской Федерации подписал Указ № 942 от 14 сентября 1995 года «Об утверждении Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)».

– 1995 год – Принят Семейный кодекс Российской Федерации.

– 1995 год – Принят Федеральный закон от 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

– 1997 год – Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1207 «О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1998—2000 годы» утверждены федеральные целевые программы по улучшению положения детей в Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации «О президентской программе «Дети России» от 15 января 1998 г. № 29 указанные программы объединены в программу «Дети России», которой присвоен статус президентской.

– 1998 год – Утвержден Второй периодический доклад Российской Федерации о выполнении Конвенции о правах ребенка и приложение к нему.

– 1998 год – Государственная Дума Российской Федерации, а Президент Российской Федерации утвердил Федеральный закон от 4 июля 1998 года № 98-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

– 2000 год – Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2000 г. утверждены 10 федеральных целевых программ по улучшению положения детей на 2001—2002 гг (в связи с окончанием срока действия Президентской программы «Дети России»).

– 2002 год – Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2002 г. № 732 утверждена федеральная целевая программа «Дети России на 2003—2006 годы».

– 2002 год – Утвержден Третий периодический доклад о реализации Российской Федерацией Конвенции ООН о правах ребенка (1998-2002 гг.).

– 2004 год – Федеральным законом № Ф3-122 от 22 августа 2004 года внесены поправки в закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части, разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

– 2004 год – Федеральным законом № Ф3-190 от 21 декабря 1994 года внесены поправки в закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части, касающейся прав ребенка в России на отдых и оздоровление.

– 2006 год – Утверждены Указами Президента Российской Федерации и соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации механизмы реализации приоритетных национальных проектов «Образование», «Здоровье».

– 2006 год – Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2006 года № 272 утверждена Правительственная Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

– 2006 год – Совместным приказом Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минкультуры России от 28 июня 2006 года № 506/168/294 создана Межведомственная комиссия по вопросам семьи и детей.

– 2007 год – Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 172 утверждена федеральная целевая программа «Дети России на 2007—2010 годы».

– 2007 год – Поручением Президента Российской Федерации в июне 2007 года Правительству поручено разработать новую федеральную целевую программу, направленную на предупреждение правонарушений среди детей и молодежи, включающую мероприятия спортивной, культурной направленности.

## XII Круглый стол Российских Уполномоченных по правам человека



В сентябре в г.Пушкин, пригороде СПб состоялся XII Круглый стол Российских Уполномоченных по правам человека. Этот Круглый стол продолжил традицию ежегодных встреч Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, проводимых при поддержке Совета Европы и СПб центра СТРАТЕГИЯ, с другой стороны он является составной частью нового совместного проекта Европейского Союза и Совета Европы «Создание активной сети независимых внесудебных структур защиты прав человека».

Целью проекта является налаживание активной сети независимых внесудебных Национальных Институтов Защиты Прав Человека (далее - НИПЧ), в первую очередь – институты омбудсмена и аналогичные им институты, в соответствии с Парижскими Принципами, с особым фокусом внимания на страны, не являющиеся членами Европейского Союза.

Круглый стол открыли его соорганизаторы - Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммерберг и президент СПб гуманитарно-политологического центра СТРАТЕГИЯ Александр Сунгуров. В работе Круглого стола приняли участие Уполномоченные по правам человека практически из всех регионов России, а также представители Бюро Комиссара Совета Европы по правам человека, сотрудники и эксперты СПб центра СТРАТЕГИЯ и партнеры проекта из Университета г. Падуи.

Первая сессия Круглого стола была посвящена пробле-

мам реализации в России Социальной хартии Совета Европы, которая была недавно ратифицирована Федеральным собранием РФ. Обстоятельный доклад на эту тему сделал Регис БРИЛЛАТ, Глава Секретариата департамента по вопросам Европейской Социальной Хартии Генерального Директората по правам человека и правовым отношениям Совету Европы. С докладом на эту тему сделала сопредседатель Координационного совета Уполномоченных по правам человека в РФ, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Т.И.Марголина.

На второй сессии обсуждались проблемы судебной и внесудебной защиты граждан при нарушении их социальных прав. Первой выступила УПЧ в Самарской области И.А.Скупова, рассказала о деятельности Комиссии по разрешению трудовых споров, созданных при ее аппарате. Михаил Лобов, Глава правового отдела Канцелярии Европейского суда по правам человека, рассказал об опыте работы Европейского суда с жалобами по нарушению социально-экономических прав.

Второй день работы Круглого стола начался презентацией президента СПб центра СТРАТЕГИЯ А.Ю.Сунгурова на тему: «Анализ Ежегодных докладов Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ: в поисках критериев эффективности», который в своей презентации привел также первые результаты анализа распространенной им накануне среди участников Круглого стола анкеты.

После оживленной дискуссии участники Круглого стола разделились на две рабочие группы «Критерии эффективности работы Уполномоченных по правам человека» и «Перспективы Ассоциации Уполномоченных по правам человека». После завершения этих рабочих групп участники встречи снова разделились на малые группы в рамках своих федеральных округов, планируя свое сотрудничество в рамках ФО.

В заключение встречи с подведением итогов первого и второго дней Круглого стола выступили Стефано Валенти, Межфакультетский Центр по правам человека и правам народов, Университет Падуи (Италия) и Татьяна Марголина. Участники Круглого стола приняли обращение к Губернатору Калининградской области Г.Боссу в связи с резким сокращением числа сотрудников в аппарате Уполномоченного по правам человека в Калининградской области И.Ф.Вершининой. Завершили работу Круглого стола Маркус ЕГЕР, Руководитель Отдела по работе с НСПЧ, Генеральный Директорат по Правам Человека и Правовым Отношениям (подразделение по улучшению способностей в вопросах прав человека и права), Совет Европы и Александр Сунгуров, президент СПб центра СТРАТЕГИЯ.

**Александр СУНГУРОВ.**

**На фото: УПЧ в НАО Б.Н.Дульнев и комиссар СЕ по правам человека Томас Хаммерберг.**

### Бесплатная юридическая помощь гражданам – на контроле УПЧ и председателя окружного суда

11 ноября председатель суда Ненецкого автономного округа Евгений Мартынов и Уполномоченный по правам человека в НАО Борис Дульнев провели рабочую встречу.

Они обсудили вопросы оказания бесплатной юридической помощи жителям округа и доступности судебного порядка защиты гражданами своих прав. Ранее эти проблемы были отмечены в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2008 год.

Борис Дульнев выразил удовлетворение открытием и началом работы официальных сайтов окружного суда, Нарьян-Марского городского суда и Отдела судебного департамента в НАО. Развитие сети Интернет в округе, устойчивое увеличение числа пользователей, особенно в отдаленных и труднодоступных поселениях округа, хорошее информационное наполнение сайтов судебных органов способствуют усилению возможностей защиты прав и законных интересов жителей округа в судебных органах Ненецкого округа, доступности информации о деятельности окружных судебных органов.

Евгений Мартынов и Борис Дульнев договорились о регулярном проведении таких рабочих встреч.



### С декабря 2009 года Россия будет обязана исполнять принятые на себя обязательства по Европейской Социальной Хартии

Глава Секретариата департамента по вопросам Европейской Социальной Хартии Генерального директората по правам человека и правовым отношениям Совета Европы Регис Бриллаат проинформировал омбудсменов субъектов РФ о достигнутых договоренностях между Россией и Советом Европы по передаче ратификационных документов Пересмотренной Европейской Социальной Хартии Генеральному секретарю Совета Европы. Передача ратификационных документов произошла в Страсбурге в начале октября. В соответствии с нормами международного права это означает, что с декабря 2009 года Россия будет обязана исполнять принятые на себя обязательства по Пересмотренной Европейской Социальной Хартии.

# Проверка ИВС: Замечания выявлены и устраняются



С целью мониторинга соблюдения прав и свобод граждан, содержащихся под стражей в изоляторе временного содержания Управления внутренних дел по Ненецкому автономному округу (далее – УВД по НАО, ИВС УВД по НАО) Уполномоченным по правам человека в Ненецком автономном округе (далее – Уполномоченный) Б.Н.Дульневым 25 сентября проведена повторная проверка ИВС УВД по НАО. Заключение было следующим:

«ИВС УВД по НАО размещается в здании УВД по НАО и рассчитано на содержание 27 человек (14 камер). Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах произведено с учетом их личности и психологической совместности, пола. На период проведения проверки в ИВС УВД по НАО содержалось 26 человек.

В помещениях ИВС УВД по НАО установлена система видеонаблюдения.

**Камеры не соответствуют норме санитарной площади на одного человека** – 4 кв.м., установленной Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – 103-ФЗ), т.к. здание УВД по НАО построено давно, и камеры ИВС планировались в соответствии с установленными на период строительства нормами. При проведении предыдущих проверок было выяснено, что планируется строительство нового здания УВД по НАО и подготовлена проектно-сметная документация.

В камерах оборудована и исправно работает вентиляция (приточная и вытяжная).

**Санитарные узлы в камерах оборудованы без соблюдения необходимых требований приватности** в связи с несоответствием камер норме санитарной площади. Данное нарушение было отмечено при проведении предыдущих проверок.

В настоящее время в ИВС УВД по НАО проводится ремонт, и санитарные узлы оборудуются с соблюдением необходимых требований приватности.

Подозреваемые и обвиняемые ежедневно обеспечиваются бесплатным трехразовым питанием.

Подозреваемые и обвиняемые обеспечены для индивидуального пользования спальным местом, матрасом, подушкой, одеялом, столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи.

Личные вещи содержащихся под стражей граждан помещаются на хранение в индивидуальные ячейки, которые соответственно подписаны и пронумерованы.

ИВС УВД по НАО обеспечивает содержащихся под стражей постельными принадлежностями.

УВД по НАО заключен договор на оказание услуг прачечной с МУП «Комбинат по благоустройству и бытовому обслуживанию».

Подозреваемым и обвиняемым предоставляется возможность помыться в душе. В ИВС УВД по НАО оборудована душевая комната.

Для ежедневных прогулок ИВС УВД по НАО оборудован прогулочным двором. Прогулочный двор обо-

рудован скамейками и навесами от дождя и снега. несовершеннолетним во время прогулки предоставлена возможность для физических упражнений и спортивных игр.

В ИВС УВД по НАО оборудована комната для свиданий. Свидания проводятся в порядке общей очереди. Время для свиданий отведено с 15.00 до 17.00 часов с понедельника по четверг. Продолжительность свидания зависит от числа подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС УВД по НАО на день проведения свиданий, которым разрешено свидание, и составляет 20-30 минут.

Личный прием подозреваемых и обвиняемых ведется начальником ИВС УВД по НАО Ф.Аслановым и его заместителями ежедневно в рабочие дни согласно графику. При необходимости прием ведется дополнительно и вне графика в выходные дни.

Для подозреваемых и обвиняемых созданы необходимые условия перевозки из ИВС УВД по НАО в судебные органы. В распоряжении ИВС УВД по НАО три автомобиля, два из них надлежало обо-

рудованы, имеется вентиляция. При проведении проверки для осмотра был представлен один специализированный автомобиль. Представленный автомобиль оборудован с соблюдением необходимых требований.

При проведении проверки Уполномоченному от содержащихся под стражей поступило одно обращение, которое не содержит информации о нарушении условий содержания под стражей.

На основании вышеизложенного рекомендую руководству УВД по НАО принять необходимые меры по устранению отмеченных Уполномоченным нарушений.

В соответствии с Законом Ненецкого автономного округа от 02.10.2006 № 760-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Ненецком автономном округе» заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, подлежит обязательному рассмотрению в месячный срок.

О принятых мерах необходимо сообщить Уполномоченному в письменной форме».

## Рисунки победителей конкурса «Дети имеют право»



**Рисунок  
Кристины Малыгиной  
(п. Индига) –  
победительницы конкурса  
в возрастной категории  
от 15 до 18 лет**



**Рисунок  
«Минуты вдохновения»  
Варвары Толстиковой –  
победительницы конкурса  
в возрастной категории  
от 10 до 14 лет**